

# СОВЕТ КОЛПАШЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ

№ 61

27 ноября 2008 года  
г. Колпашево

Об утверждении Программы реформирования  
муниципальных финансов муниципального образования  
«Колпашевское городское поселение» на 2008-2010 годы

Рассмотрев представленный Главой Колпашевского городского поселения проект Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008-2010 годы

Совет поселения РЕШИЛ:

1. Утвердить программу реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008-2010 годы согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение в Ведомостях органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения.

Глава городского поселения

Ю.Г.Зяблицев

**Программа  
реформирования муниципальных финансов муниципального образования  
«Колпашевское городское поселение» на 2008 –2010 годы**

**СОДЕРЖАНИЕ**

		<b>Стр.</b>
	<b>ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ</b>	2
	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
<b>1.</b>	<b>ИСХОДНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА И СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ</b>	3-7
1.1	Социально-экономическое положение Колпашевского городского поселения	3-5
1.2	Оценка исходного состояния муниципальных финансов	5-7
<b>2.</b>	<b>КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ</b>	7-9
2.1	Обоснование необходимости реформирования	7
2.2	Цель и задачи реформирования муниципальных финансов	7-8
2.3	Ожидаемые результаты реформы муниципальных финансов	9
<b>3.</b>	<b>ОБОСНОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РЕФОРМИРОВАНИЯ</b>	9-31
3.1	Реформа бюджетного процесса и управления расходами	9-13
3.2	Бюджетирование, ориентированное на результат	13-17
3.3	Административная реформа	17-18
3.4	Совершенствование системы инвестиций	19-20
3.5	Создание условий для развития доходной базы и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности	20-27
3.6	Совершенствование долговой политики	27-28
3.7	Совершенствование межбюджетных отношений	28-30
<b>4.</b>	<b>УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ</b>	30-31
4.1.	Организация управления программой	30
4.2.	План мероприятий по реализации программы	31
<b>5.</b>	<b>ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ</b>	31
	Приложение № 1 План мероприятий по реализации программы реформирования муниципальных финансов МО «Колпашевское городское поселение» на 2008 – 2010 годы	

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

<b>Наименование Программы</b>	Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008 – 2010 годы
<b>Основание для разработки Программы</b>	Приказ Департамента финансов Томской области от 28.01.2008 №3 «Об утверждении основных направлений реформирования муниципальных финансов и методических рекомендаций по составлению программы реформирования муниципальных финансов»
<b>Заказчик программы</b>	Администрация Колпашевского городского поселения
<b>Разработчики Программы</b>	Финансово-экономический отдел Администрации городского поселения
<b>Стратегическая цель Программы</b>	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на новом, качественно более высоком уровне, существенное повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления, направленное на создание условий для экономического роста, улучшения социально – экономической обстановки, а также повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни населения
<b>Основные направления программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Реформа бюджетного процесса и управления расходами</li> <li>- Переход к бюджетированию, ориентированному на результат</li> <li>- Проведение административной реформы</li> <li>- Создание условия для развития доходной базы</li> <li>- Совершенствование долговой политики</li> <li>- Совершенствование межбюджетных отношений</li> </ul>
<b>Сроки реализации Программы</b>	2008-2010 гг.
<b>Исполнители Программы</b>	Администрация Колпашевского городского поселения, Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение»
<b>Объёмы и источники финансирования</b>	Общий объём необходимых финансовых средств для реализации Программы составляет - 4003,0 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета - 4003,0 тыс. рублей
<b>Система организации контроля за реализацией Программы</b>	Контроль за ходом реализации представляет собой систему ежегодной отчётности выполнения мероприятий Программы

### Введение

Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008 - 2010 годы (далее – Программа) разработана исходя из основных направлений Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования на 2008 - 2010 годы, утвержденной Решением Думы Колпашевского района от 115.05.2008 года № 474 и приказа Департамента финансов Томской области от 28.01.2008 № 3.

Программа состоит из 5 разделов.

В первом разделе представлена краткая характеристика социально-экономического положения городского поселения, произведена оценка исходного состояния муниципальных финансов в поселение.

В следующих разделах изложено основное содержание Программы: определены цели, основные задачи реформирования муниципальных финансов, представлен анализ текущего состояния управления муниципальными финансами по каждому направлению, план мероприятий, ожидаемые результаты и риски в разрезе каждого мероприятия, механизм реализации и управления программой, финансовое обеспечение.

Система программных мероприятий представлена в приложениях к Программе.

## **1. Исходное социально - экономическое положение городское поселение и состояние финансов муниципального образования «Колпашевское городское поселение».**

### **1.1. Социально – экономическое положение городского поселения**

Муниципальное образование (далее – МО) «Колпашевское городское поселение» действует с 01.01.2006 года, на основании Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и Закона Томской области «О наделении статусом муниципального района, поселения (городского, сельского) и установлении границ муниципальных образований на территории Колпашевского района» от 09 сентября 2004 года №195-ОЗ.

МО «Колпашевское городское поселение» расположено в центральной части Колпашевского района, Административный центр поселения - г. Колпашево, кроме того в состав городского поселения входят: село Тогур, самый крупный населенный пункт поселения, незначительно удален от административного центра, и по сути является продолжением города, деревня Волково находится в шести километрах от административного центра. Более труднодоступна деревня Север, она находится на другом берегу реки Кеть, вследствие этого транспортная связь с населенным пунктом поддерживается по воде либо по автодороге с необходимостью паромной переправы.

На начало 2006 года численность постоянного населения муниципального образования «Колпашевское городское поселение» составляла 35308 человек, в т.ч. 26801 человек являлось городскими жителями и проживало в административном центре – г. Колпашево и 8507 человек – сельскими.

Демографическая ситуация в целом по поселению характеризуется продолжающимся процессом сокращения численности населения в результате естественной и миграционной убыли.

Численность постоянного населения за период существования городского поселения с 01.01. 2006 по 01.01.2008 года сократилась на 1528 человек. Динамика показателей демографической ситуации в поселении отражена в таблицах 1 и 2.

**Таблица 1. Динамика численности постоянного населения Колпашевского района (человек)**

<b>Показатели</b>	<b>2005 год</b>	<b>2006 год</b>	<b>2007 год</b>	<b>Отклонение 2007г. к 2005г.</b>
Численность постоянного населения )	35308	34168	33780	-1582
В том числе:				
г. Колпашево	26801	25916	25815	-986
с. Тогур	8079	7833	7625	-454
с. Север	186	173	190	+4
с. Волково	242	246	150	-92

Таблица № 2 Численность постоянного населения (человек):

Показатели	2006 год	2007 год
Численность постоянного населения (на начало года), чел.	33780	33070
Родившиеся, чел.	417	363
Умершие, чел.	616	446
Естественный прирост (убыль), чел.	-236	-83
Число прибывших, чел.	155	252
Число выбывших, чел.	614	514
Механический прирост (убыль), чел.	-459	-262

В 2007 году родилось на 54 человека меньше, чем в 2006 году. Смертность населения в 2007 году, в сравнении с 2006 году, снизилась на 170 человек. Отрицательным моментом является превышение числа умерших людей над числом родившихся. Естественная убыль в 2007 году составила 252 человека, что превышает уровень 2006 года на 100 человек.

. В 2007 году выехало 514 человек, а прибыло 252 человека, в 2006 году соответственно 614 человек и 155 человек. Таким образом, только за три года население городского поселения снизилось на 2230 человек.

Одним из положительных факторов является увеличение детского населения, за счет рождаемости, однако в целом рождаемость в 2007 году уменьшилась по сравнению с 2006 годом.

Сокращается и количество заключенных браков. Если в 2005 году на территории городского поселения создано 360 семей, то в 2006 году на территории городского поселения заключено 303 брака, а в 2007 году уже заключено 248 браков. Отрицательным фактором является высокое количество разводов. В 2006 году количество разводов составило 224, в 2007 году - 177. Удельный вес разводов по отношению к созданным семьям в 2006 году составил 74%, а в 2007 году – 71%.

Численность трудоспособного населения в городском поселении составляет 19964 человека, доля его в общей численности поселения составляет 59,1%. Для поселения характерно достаточно высокое качество трудовых ресурсов, поскольку работа в геологоразведке, на предприятиях машиностроения, транспорте требовала высокого уровня квалификации персонала. Хорошей кадровой обеспеченности поселения также способствовало работа в г. Колпашево двух профессионально-технических училищ, трех средне-специальных учебных заведений, а также филиалов Томских вузов. Так только в 2006 году средние специальные учебные заведения и профессионально-технические училища подготовили и выпустили 485 специалистов для народного хозяйства.

Коэффициент демографической нагрузки составляет 692 неработающих человека на 1000 жителей в трудоспособном возрасте.

Демографическая ситуация является индикатором процессов, происходящих в экономике и социальной сфере поселения. Стабилизации и улучшению демографической ситуации в поселении будут способствовать мероприятия Программы социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008-2012 годы, направленные на повышение уровня жизни населения посредством улучшения качества предоставления медицинских, образовательных услуг, улучшение экологической обстановки в поселении, стимулирования развития среднего и малого бизнеса, улучшения условий проживания населения путем переселения граждан из аварийного и ветхого жилья и т.д..

Предприятия и организации, расположенные на территории поселения, составляют основу экономики района в целом.

Городское поселение имеет разностороннюю структуру экономики, в поселении имеются предприятия разных отраслей – лесной, деревообрабатывающей и пищевой

промышленности, машиностроения и металлообработки, геологоразведки, сельского хозяйства, строительства, оптовой и розничной торговли, общественного питания, однако некоторые из них находятся в кризисном положении.

В 2007 году в Колпашевском поселении сложилась положительная динамика и, соответственно, достигнуты темпы роста по ряду основных показателей социально – экономического развития по отношению к 2006 году:

- объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами по хозяйствующим видам деятельности крупных и средних предприятий – 190,3%;
- объем платных услуг населению крупных и средних предприятий – 115,9%;
- оборот розничной торговли (с учетом индивидуальных предпринимателей) – 109,1%;
- ввод в действие общей площади жилых домов – 103,2%;
- инвестиции в основной капитал - 157,3%;
- положительный сальдированный финансовый результат увеличен в 2,7 раза.

Позитивными тенденциями в социально – экономической сфере также стали:

- снижение уровня регистрируемой безработицы с 6,7% на 1 января 2007 года до 5,4% на 1 января 2008 года;

- повышение реальной заработной платы за 2007 год к уровню 2006 года (121,8).

Одним из важнейших показателей уровня жизни являются доходы населения.

Величина прожиточного минимума в поселении на душу населения в 4 квартале 2006 года увеличилась на 20,3 % к уровню 4 квартала 2005 года и составила 4 465 рублей. Покупательная способность в 2006 году составила 2,4 раза и уменьшилась к уровню 2005 года на 4%.

Качество жизни населения во многом зависит от регулярности получения доходов. Задолженность по заработной плате в бюджетной сфере отсутствует, в отраслях реального сектора экономики поселения просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2008 года составила 80,0 тыс. рублей, которая числится по ГНУ «Нарымская государственная селекционная станция», прекратившему свою деятельность. Снижение просроченной задолженности по заработной плате в 2007 году к уровню 2006 года составило 93,5%.

Оценка исходного социально – экономического положения Колпашевского поселения произведена для обоснования необходимости проведения реформы муниципальных финансов с использованием анализа социально-экономического положения Колпашевского городского поселения, выполненного при разработке Программы социально- экономического развития Колпашевского городского поселения на 2008 – 2011 годы.

## ***1.2 Оценка исходного состояния муниципальных финансов МО «Колпашевское городское поселение»***

Так как поселение действует с 01.01.2006 года, проделана значительная работа по созданию нормативно-правовой базы и совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, управлению муниципальной собственностью, внедрению новых технологий в формировании и исполнении бюджета МО «Колпашевское городское поселение».

Бюджет городского поселения на очередной финансовый год утверждается до начала финансового года. Бюджет носит открытый, прозрачный характер.

В ходе рассмотрения проекта бюджета МО «Колпашевское городское поселение» проводятся публичные слушания, депутатские слушания, проект бюджета рассматривается на всех комиссиях о бюджете, публикуется в средствах массовой информации, размещается на сайте городского поселения.

Отчет об исполнении бюджета регулярно представляется для рассмотрения в Совет Колпашевского городского поселения, публикуется в печати.

При формировании доходной базы муниципального образования используются прогнозируемые макроэкономические показатели МО «Колпашевское городское поселение».

Успешное развитие реального сектора способствует наполняемости бюджета поселения. Доходы городского поселения в 2007 году, без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, составили 58,3млн. рублей, что превышает уровень 2006 года в 2,6 раза, при этом налоговые доходы возросли в 2,5 раза, неналоговые – в 3,8 раза. В расчете на одного жителя поселения собственные доходы без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ увеличились с 633 рублей в 2006 году до 1729 рублей в 2007 году или в 2,7 раза.

Рост налоговых и неналоговых доходов позволил успешно решать первоочередные задачи бюджетной политики: обеспечение своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы бюджетникам, своевременные расчеты с поставщиками энергоресурсов.

В целом же бюджет городского поселения является дотационным. Несмотря на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения, собственных доходов не хватает на обеспечение всех необходимых расходов. Обеспечение расходов собственными доходами без учета финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы РФ составляет см. таблицу 6).

**Таблица 6. Структура поступления налоговых платежей, тыс. рублей**

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год
Собственные доходы (без учета финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы РФ)	22287,0	58350,8	65019,0
Расходы бюджета городского поселения	86476,0	140956,3	250603,0
Из них без учета субвенций и субсидий	19104,0	53730,3	77599,0
Обеспечение расходов без учета субвенций и субсидий собственными доходами (в %)	22,09,0	38,12	30,9

Расходы бюджета планируются с учётом расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения района согласно закону 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ. В МО «Колпашевское городское поселение» разрабатываются целевые программы, которые утверждаются нормативно-правовым актом представительного органа местного самоуправления.

В МО «Колпашевское городское поселение» казначейское исполнение бюджета. Исполнение бюджета по казначейской системе согласовано со всеми участниками бюджетного процесса.

Параметры бюджета соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Все закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно федеральному закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Информация о проведении конкурсов, котировок, а также его результаты публикуется в средствах массовой информации и сети Интернет.

Ведется работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности. На сегодняшний день просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Распоряжением Главы поселения от 01.03.2007г № 96 утвержден «Порядок управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение».

МО «Колпашевское городское поселение» принимает участие в получении средств из фонда стимулирования района, данный процесс положительно сказывается на активизации финансового оздоровления, заинтересованности всех бюджетных учреждений поселения в содействии реформирования бюджетной сферы, стимулировании экономических реформ.

В МО «Колпашевское городское поселение» постоянно ведётся работа по сбору и обработке информации о показателях социально-экономического развития поселения, которые необходимы для планирования бюджета.

В МО «Колпашевское городское поселение» проводится работа в сфере

информатизации и внедрения новых технологий в управлении финансовой системой. Бюджетный учёт в поселении осуществляется с применением программной системы «Автоматизированный центр контроля».

## **2. Концепция Программы реформирования муниципальных финансов МО «Колпашевское городское поселение»**

### ***Обоснование необходимости реформы***

Анализ системы управления муниципальными финансами, проведенный в рамках подготовки проекта Программы, выявил наличие значительного потенциала для совершенствования и развития.

По итогам анализа исходного состояния можно выделить следующие ограничения системы управления муниципальных финансов:

- **несовершенство бюджетного процесса.** Принятие решений в области бюджетной политики происходит исходя из краткосрочной перспективы, без учета их будущих последствий, а финансирование многих направлений расходов возобновляется ежегодно без анализа альтернативных или более эффективных способов предоставления бюджетных услуг;

- **несовершенство системы управления расходами бюджета.** Повышение эффективности предоставления бюджетных услуг населению района требует их детальной инвентаризации и разработки стандартов качества. Реализация этих мер требует пересмотра состава бюджетных обязательств муниципальных органов власти, осуществления институциональных преобразований, направленных на внедрение рыночных отношений в финансирование бюджетных услуг;

- **недостаточность доходной части бюджета.** Доходная база бюджета поселения не обеспечивает полной решения вопросов местного значения. А отсутствие согласно бюджетному и налоговому законодательству законодательных норм в отношении органов местного самоуправления в части закрепления налоговых доходов не позволяет устанавливать местные налоги и сборы и, тем самым, влиять на увеличение собственных налоговых поступлений в местный бюджет. Все это делает бюджет уязвимым, не дает возможности планировать его на перспективу и делает зависимым от решения области и района при формировании межбюджетных отношений и принятых ими решений.

Программа реформирования муниципальных финансов на 2008 - 2010 годы предполагает совершенствование бюджетного планирования, управления муниципальной собственностью, работу администрации по увеличению налоговой базы, реализацию ряда мероприятий, создающих потенциал для перехода на более качественный уровень управления муниципальными финансами, предусматривает механизмы, с помощью которых этот переход станет возможным.

### **2.2. Цель и задачи (направления) реформирования муниципальных финансов**

Целью разработки и реализации программы реформирования муниципальных финансов МО «Колпашевское городское поселение» на 2008-2010 годы является:

***управление муниципальными финансами городского поселения на более высоком уровне, существенное повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления, направленное на создание условий для экономического роста, улучшения социально – экономической обстановки и инвестиционного климата в поселении, а также повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни населения, проживающего в городском поселении.***

Для достижения поставленной цели в рамках реализации Программы необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение предоставления населению полного набора требуемых бюджетных услуг.
2. Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов.
3. Рост доходной базы МО «Колпашевское городское поселение».



4. Создание благоприятных условий для экономического развития поселения и привлечения инвестиций.
5. Обеспечение значительного роста профессионализма муниципальных служащих, повышение эффективности работы аппарата управления.

В соответствии с поставленными задачами определены основные направления реформирования муниципальных финансов:

- реформа бюджетного процесса и управления расходами;
- внедрение бюджетирования, ориентированного на результат;
- административная реформа;
- совершенствование системы управления инвестициями;
- создание условий для развития доходной базы и повышение эффективности управления и использования муниципального имущества;
- совершенствование межбюджетных отношений.

Выбор направлений реформирования управления муниципальными финансами осуществлялся исходя из приоритетности стоящих перед поселением проблем и перспектив развития поселения в рамках Программы социально – экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008 –2012 годы.

Основным способом достижения поставленных целей является практическая реализация принципов ответственной бюджетной политики и выполнение предусмотренных Программой мероприятий.

### ***2.3. Ожидаемые результаты реформы муниципальных финансов***

#### **Реформа бюджетного процесса и управления расходами:**

Обеспечение сбалансированности исполнения бюджета поселения в течение года;

Увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений на 5% ежегодно к объёму этих доходов в предшествующем году;

Отсутствие просроченной кредиторской задолженности;

Сокращение кредиторской задолженности по состоянию на конец финансового года к началу финансового года.

#### **Бюджетирование, ориентированное на результат:**

Наличие стандартов качества предоставления бюджетных услуг на бюджетные услуги, включённые в перечень бюджетных услуг МО «Колпашевское городское поселение»;

Повышение заинтересованности учреждений в предоставлении бюджетных услуг в необходимом объеме и нужного качества;

Формализация процедуры формирования, утверждения, исполнения и корректировки целевых программ городского поселения;

Повышение ответственности руководителей учреждений за предоставленные населению бюджетные услуги.

#### **Административная реформа:**

Повышение качества работы муниципальных служащих, их профессионального уровня, через обучение и как результат, повышение эффективности деятельности местной администрации.

Расширение гласности и открытости при приеме на муниципальную службу.

Повышение оперативности замещения вакантных должностей муниципальной службы квалифицированными специалистами, путем создания кадрового резерва.

Аттестация муниципальных служащих.

### **Совершенствование системы инвестиций:**

Расширение информационных возможностей для привлечения потенциальных инвесторов, что приведет к ежегодному приросту инвестиций в основной капитал.

Осуществление контроля за инвестициями вкладываемыми в основной капитал.

### **Создание условий для развития доходной базы и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности:**

Повышение качества бюджетного планирования на среднесрочную перспективу.

Инвентаризация муниципального имущества с целью его наиболее эффективного использования. Создание учета объектов, находящихся в собственности поселения на более качественном уровне, что обеспечит достоверность прогнозирования доходов от использования муниципального имущества на среднесрочную перспективу;

Ежегодный прирост доходной базы местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение» не менее чем на 5% , путем увеличения поступления от арендной платы муниципального имущества.

Наличие экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и земли, что приведет к увеличению поступлений в местный бюджет поступлений от данного доходного источника не менее чем на 10% по сравнению с уровнем 2007 г.;

Инвентаризация земельных участков с целью постановки на учет недобросовестных налогоплательщиков, что приведет к увеличению налогооблагаемой базы поселения.

Приватизация неэффективного имущества и изъятие неиспользуемого бюджетными учреждениями имущества и передача его в аренду, что позволит получить дополнительно в местный бюджет поселения не менее 5% неналоговых доходов по сравнению с уровнем 2007 года.

Повышение ответственности органов местного самоуправления поселений за расходование средств местных бюджетов, исходя из интересов населения муниципального образования.

## **3. Обоснование направлений реформирования**

### ***3.1. Реформа бюджетного процесса и управления расходами***

#### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформ.**

Расходы бюджета поселения формируются в соответствии с действующим законодательством, с учётом расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения согласно закону 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ».

Основные расходы бюджета поселения направлены на содержание объектов коммунальной сферы, с благоустройством городского поселения, а также с финансированием предприятий культуры, на проведение мероприятий в рамках молодёжной политики, физической культуры и спорта.

Учитывая то обстоятельство, что бюджет поселения является дотационным ощущается острая нехватка бюджетных средств для решения вопросов местного значения района и поселений.

Недостаточно средств на решение вопросов местного значения в необходимом объеме, а именно:

- на капитальные расходы по ремонту муниципального жилого фонда, на расселение граждан из ветхого и аварийного жилья, по ремонту объектов муниципального коммунального хозяйства;
- на содержание, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог;
- капитальный ремонт учреждений социально-культурной сферы;
- изготовление генеральных планов застройки г. Колпашево и населенных пунктов поселения;
- создание, содержание аварийно-спасательных служб.

В условиях постоянного дефицита бюджетных средств для решения вопросов местного значения большое место отводится реформе бюджетного процесса, повышению эффективности использования бюджетных средств.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств поселения, усиления контроля за результатами деятельности бюджетных учреждений городского поселения, Постановлением Главы Колпашевского городского поселения от 24.08.2007г. № 703 установлен порядок формирования, утверждения, корректировки и исполнения консолидированного перечня бюджетных услуг и составления отчетности о его исполнении». В этой связи проведена работа по созданию системы учета потребности в предоставляемых бюджетных услугах, установлению стандартов качества предоставляемых бюджетных услуг, повышению самостоятельности бюджетных учреждений. Распоряжением Главы поселения от 28.12.2007г. № 852 утвержден консолидированный перечень бюджетных услуг.

В МО «Колпашевское городское поселение» разработаны и применяются при планировании нормативы по финансированию учреждений:

- решением Совета Колпашевского городского поселения № 8 от 27.02.2008 года утверждено Положение «О принципах финансирования муниципального учреждения «Библиотека».
- решением Совета Колпашевского городского поселения № 9 от 27.02.2008 года утверждено Положение «О принципах финансирования муниципального учреждения «ЦКД».
- решением Совета Колпашевского городского поселения № 9 от 27.02.2008 года утверждено Положение «О принципах финансирования муниципального учреждения «городской молодежный центр».
- Постановление Главы городского поселения № 89 от 05.06.2008 года «Об утверждении порядка проведения и финансирования работ по капитальному и текущему ремонту объектов муниципальной собственности Колпашевского городского поселения».
- Постановление Главы городского поселения № 67 от 08.04.2008 года «О стимулирующих выплатах работникам бюджетных учреждений»
- Постановление Главы городского поселения № 207 от 15.10.2007 года «О порядке использования средств на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов»

Муниципальные закупки для нужд городского поселения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Главы Колпашевского городского поселения № 22 от 22.02.2008 года создана аукционная комиссия по размещению заказов для нужд городского поселения.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ все муниципальные заказчики ведут реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Сведения о муниципальных контрактах, заключенных в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, в обязательном порядке вносятся в Реестр муниципальных

контрактов МО «Колпашевское городское поселение» размещаются в сети Интернет на официальном сайте «Муниципальный заказ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» органом, уполномоченным на ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, согласно распоряжению Главы поселения является отдел по управлению муниципальным хозяйством. Ведение реестра муниципальных контрактов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2006г. № 807 с проведением проверки представленных на регистрацию документов. В течение 2006 года в реестр муниципальных контрактов было включено -84 муниципальных контракта, в 2007 году - 143.

При администрации Колпашевского поселения создана комиссия по размещению заказов для муниципальных нужд. Размещение муниципального заказа осуществляется преимущественно на конкурсной основе. В городском поселении создан официальный сайт «Муниципальный заказ муниципального образования «Колпашевское городское поселение» для размещения информации об осуществлении муниципальных закупок МО «Колпашевское городское поселение».

Экономия от проведения торгов и запросов котировок составила в 2006 году –400,0тыс. рублей, в 2007 году – 630,0 тыс. рублей.

Контроль, за размещением муниципальных заказов, осуществляется финансово-экономическим отделом, плановые проверки проводятся в соответствии с планом, утвержденным Главой поселения, внеплановые проверки – по мере поступления жалоб.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение » утверждена и действует Программа социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008-2012 годы, которая обеспечивает привязку мероприятий программы к ведомственной классификации бюджета и, как следствие, упрощение процедуры планирования и отчетности, сосредоточение ответственности за достижение результатов и полномочий по реализации программы. Программа позволяет оценить потенциальные возможности.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» ведется работа по контролю за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности. На сегодняшний день просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Распоряжением Главы поселения от 04.04.2007г № 56 утвержден «Порядок управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение». В целях обеспечения текущего контроля за состоянием показателей кредиторской задолженности и недопущения возникновения просроченной и необоснованной кредиторской задолженности учреждения осуществляют оперативный мониторинг кредиторской задолженности.

Бюджет городского поселения исполняется в системе казначейского обслуживания. Данная система позволяет осуществлять предварительный и текущий контроль, эффективно и по целевому назначению использовать бюджетные средства всеми участниками бюджетного процесса, добиться ускорения оборачиваемости бюджетных средств, достигнуть необходимого уровня консолидации информации для принятия объективных решений в области управления финансовыми ресурсами, повысить степень прозрачности всех операций в процессе исполнения бюджетов всех уровней.

Кроме того, система казначейского исполнения бюджета способствует эффективному управлению средствами местного бюджета.

Одновременно с введением казначейской системы исполнения бюджета введена в эксплуатацию автоматизированная система «Автоматизированный Центр контроля» (далее – АЦК), что позволяет автоматизировать процесс планирования и исполнения бюджета, бюджетный учёт и составление бюджетной отчетности. Внедрение АЦК позволило создать единую базу данных, используемых в процессе планирования и исполнения бюджета. Кроме того, благодаря внедрению АЦК повысилась оперативность в получении информации об исполнении бюджета, что непосредственно влияет на повышение эффективности управления средствами местного бюджета.

Следует отметить, что казначейская система исполнения бюджета основана на принципе единства кассы, которая направлена на минимизацию вероятности возникновения кассовых разрывов. Базой для прогнозирования кассовых разрывов служат показатели сводной бюджетной росписи, прогноза кассовых поступлений доходов и кассовых выплат. При помощи этих показателей просчитываются следующие характеристики возможных кассовых разрывов: период возникновения кассового разрыва, объем предполагаемого кассового разрыва, причины предполагаемого кассового разрыва. На сегодняшний день при исполнении бюджета недостаточность средств на едином счете бюджета не допускается.

В дальнейшем при исполнении бюджета может наблюдаться временный кассовый разрыв, из-за неравномерного поступления доходов в течение года, сезонностью характера осуществления расходов, связанных с подготовкой к зимнему периоду и выплатой отпускных работникам бюджетных учреждений в летнее время.

Для совершенствования планирования кассовых разрывов необходимо принять меры по формированию финансового резерва, методики прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, оценки их величины и длительности.

В 2007 году бюджетными учреждениями поселения получено доходов от платных услуг тыс. рублей. Но этого недостаточно, необходимо расширять спектр платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, с целью получения большего объема доходов от предпринимательской деятельности и уменьшения бюджетных расходов на их содержание, регламентировать порядок использования доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

## **Цели реформирования и план мероприятий**

Целями реформирования являются:

### ***1. Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов***

Для достижения этой цели планируются ежеквартальное проведение оценки вероятности наступления временных кассовых разрывов, их величины и сроков наступления;

### ***2. Развитие системы платных услуг бюджетных учреждений, увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности***

Для достижения этой цели планируются осуществление комплекса мер по предоставлению и расширению платных услуг на базе бюджетных учреждений.

### ***3. Совершенствование порядка управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение».***

Для достижения этой цели планируется осуществление ежегодной проверки инвентаризации расчетов бюджетных учреждений МО «Колпашевское городское поселение» с организациями, предоставляющими коммунальные услуги.

## **Ожидаемые результаты**

### ***Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов:***

Обеспечение сбалансированности исполнения бюджета поселения в течение года;

Не привлечение краткосрочных кредитных средств.

Это основано на объективном планировании временных кассовых разрывов и формировании финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов в бюджете поселения.

### ***Развитие платных услуг бюджетных учреждений, увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности:***

Увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений на 10% ежегодно к объёму этих доходов в предшествующем году.

***Совершенствование порядка управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение»:***

Отсутствие просроченной кредиторской задолженности;

Сокращение кредиторской задолженности по состоянию на конец текущего отчётного года к началу текущего отчётного года.

## **Оценка рисков**

***Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов:***

Финансирование кассовых разрывов путем формирования резервов несет в себе риски возможного уменьшения доступных объемов бюджетных средств, которые могли бы быть направлены на реализацию других проблем бюджета.

Уменьшить данный риск возможно за счет более точного планирования, что позволит более точно определить наиболее вероятные периоды возникновения кассовых разрывов.

Еще одним риском прогнозирования кассовых разрывов и планирования резерва под их покрытие является отсутствие равномерности поступления налоговых доходов бюджета, что не позволяет достаточно точно оценивать обеспеченность расходов собственными доходами местного бюджета.

***Развитие платных услуг бюджетных учреждений, увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности:***

Расширение платных услуг, с целью увеличения доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, бюджетными учреждениями может привести к ущемлению прав населения в получении бесплатных услуг, гарантированных государством.

## **3.2. Бюджетирование, ориентированное на результат**

### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформ**

В городском поселении функционируют три учреждения социально-культурной сферы с общей штатной численностью 175 штатных единиц.

В том числе:

МУ «Библиотека» в состав данного учреждения входит 8 подразделений (филиалов) библиотечного обслуживания;

МУ «Центр культуры и досуга» в состав данного учреждения входит три объекта социально-культурной сферы;

МУ «Городской молодежный центр»

Расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы и проведение мероприятий за 2007 год составили 26,9 млн. рублей.

В 2008 году на содержание указанных учреждений и мероприятий планируется израсходовать 33,1 млн. рублей.

Расходы бюджета на социальную сферу планируются на содержание всей сети учреждений с учетом штатной численности и обслуживаемого контингента без учета конечного результата деятельности этих учреждений.

Данная система не стимулирует получателей бюджетных средств эффективно их использовать. Поэтому в условиях дефицита бюджетных средств назрела необходимость «привязать» бюджетные ассигнования к результатам деятельности, то есть осуществить поэтапный переход от сметного планирования и финансирования расходов к бюджетному планированию, ориентированному на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов.

Переориентация бюджетного планирования на достижение конкретных результатов расходования бюджетных средств путем разработки и использования показателей ожидаемых

результатов осуществляемой деятельности и индикаторов результативности и эффективности производимых бюджетных расходов приведет к повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Для этого проведена работа по созданию системы учета потребности в предоставляемых бюджетных услугах и как неотъемлемую часть к этому блоку устанавливаются стандарты качества предоставления бюджетных услуг.

Бюджетные услуги учреждениями культуры, молодежной политики и спорта предоставляются в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления РФ»;
- Федеральный закон от 6 января 1999г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (с изменениями от 26 июня 2007 года)
- Закон РФ от 9 октября 1992г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с изменениями от 20 декабря 2006 года);
- Постановление Государственной Думы Томской области от 31.05.2007 № 169 «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области»;
- Решение Думы Колпашевского района от 30.01.2007г. № 277 «О порядке использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», на реализацию мероприятий по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры».
- Решение Думы Колпашевского района от 30.01.2007г. № 285 «О порядке использования средств субвенции из областного бюджета на финансирование расходов, связанных с организацией физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства на территории муниципального образования «Колпашевский район»;
- Решение Думы Колпашевского района от 30.03.2007 года № 307 «Об утверждении Положения об обеспечении условий для развития на территории муниципального образования «Колпашевский район» физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Колпашевского района».
- Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации»;
- Государственная программа патриотического воспитания граждан в Российской Федерации на 2006-2010 годы»;
- Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы»;
- Федеральный закон от 28 июня 1995г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы»;
- Федеральный закон от 28 июня 1995г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- Решение Совета Колпашевского городского поселения № 40 от 29.05.2007 года «О программе патриотического воспитания молодежи на период 2007-2010 года»

Распоряжением Главы Колпашевского городского поселения от 28.12.2007 № 5 утвержден консолидированный перечень бюджетных услуг, в котором сформулированы

бюджетные услуги, которые оказываются населению городского поселения, определены для каждой бюджетной услуги ее составные элементы, категории и группы получателей, а также установлены нормативно-правовые акты, которые являются основанием для предоставления бюджетных услуг.

Перечень бюджетных услуг должен стать гибким инструментом планирования для чего необходимо создать системный учет в потребности предоставляемых бюджетных услугах.

В настоящее время в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» применяются механизмы среднесрочного финансового планирования.

Постановлением Главы Колпашевского городского поселения от 10.10.2007 г. № 201 утвержден «Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на очередной финансовый год и плановый период.

Среднесрочный финансовый план формируется одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития городского поселения и содержит данные о прогнозных возможностях бюджета по доходам, финансированию основных расходов районного бюджета.

Исходной базой для составления среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий год, прогнозные индексы – дефляторы, районные целевые программы, программа социально-экономического развития. среднесрочный финансовый план увязывается с показателями реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств МО «Колпашевское городское поселение» ведется в соответствии с постановлением Главы Колпашевского городского поселения от 31.10.2007 г. № 222 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств МО «Колпашевское городское поселение». Существуют подходы к формированию и ведению реестра расходных обязательств, предусматривающие его взаимосвязь с нормативно-правовым регулированием. В результате такой связи реестр расходных обязательств увязывается со среднесрочным финансовым планом через целевые программы.

В поселении действует 8 целевых программ, которые являются среднесрочными программами.

Действующие целевые программы состоят из следующих показателей:

- заказчик программы,
- основной разработчик (координатор программы),
- основание для разработки программы,
- исполнители программы,
- цели и задачи программы,
- перечень основных мероприятий,
- ожидаемые конечные результаты,
- объемы и источники финансирования программ,
- контроль за исполнением программы.

Действующая система использования программно-целевых методов имеет следующие недостатки:

1. Цели и ожидаемые результаты многих целевых программ сформулированы без четких критериев и показателей оценки их достижения.
2. Ответственность за реализацию той или иной программы в большинстве случаев размыта.
3. Отсутствует четкая система оценки результатов выполнения программы, корректировки объемов финансирования по неэффективным программам.

В поселении отсутствует формализованная процедура формирования, утверждения, исполнения и корректировки целевых программ. Отсутствует система выполнения и представления руководителями бюджетных учреждений докладов о результатах и основных направлениях деятельности учреждений, которые необходимы при оценке деятельности



бюджетных учреждений, результативности предоставления бюджетных услуг, целевых программ, расходования бюджетных средств.

## **Цели и план мероприятий**

Целями реформирования являются:

### **1. Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг**

Для достижения этой цели планируются следующие мероприятия:

- разработка и утверждение стандартов качества бюджетных услуг по подразделениям культуры, спорта и молодежной политики;
- утверждение порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам;
- публикация в СМИ и на официальном сайте администрации поселения стандартов качества бюджетных услуг.

**2. Развитие системы использования программно-целевых методов планирования** предусматривает формализацию процедуры формирования, утверждения, исполнения и корректировки районных целевых программ, а именно, разработку и утверждение порядка разработки, реализации и мониторинга реализации районных целевых программ, а также закрепление процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения районной целевой программы по результатам реализации.

### **3. Введение системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности (далее – Доклады о результатах)**

Для достижения этой цели планируются следующие мероприятия:

- разработка и утверждение порядка разработки, рассмотрения, утверждения и мониторинга докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;
- разработка и утверждение методических рекомендаций по подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;
- ежегодная подготовка докладов о результатах и основных направлениях бюджетного планирования;
- ежегодный мониторинг докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования МО «Колпашевское городское поселение».

## **Ожидаемые результаты**

### **Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг:**

- наличие стандартов качества предоставления бюджетных услуг на бюджетные услуги, включённые в перечень бюджетных услуг МО «Колпашевское городское поселение»;
- повышение заинтересованности учреждений в предоставлении бюджетных услуг в необходимом объеме и нужного качества.

### **Развитие системы использования программно-целевых методов планирования:**

- формализация процедуры формирования, утверждения, исполнения и корректировки целевых программ.

### **Введение системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности:**

- повышение ответственности руководителей учреждений за предоставленные населению бюджетные услуги.

## **Оценка рисков**

### **Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг:**

Возможные риски повышения расходов на предоставление бюджетных услуг, вызванные необходимостью обеспечения полного покрытия стандартов качества бюджетных услуг.

### **3.3. Административная реформа**

#### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформ**

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 01.01.2006 г. начало свою деятельность муниципальное образование «Колпашевское городское поселение».

За 2006 - 2007 годы сформирована структура органов местного самоуправления поселения, подготовлена и принята нормативно-правовая база в соответствии с законодательством РФ, принят Устав, муниципальные правовые акты по структуре органов местного самоуправления поселения, по организации вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления МО «Колпашевское городское поселение» была утверждена решением Совета Колпашевского городского поселения 30.11.2005 года № 6.

На сегодняшний день анализ кадров на уровне Администрации поселения показывает, что 85 % должностных лиц имеют высшее образование. 40 процентов сотрудников имеют стаж муниципальной службы свыше 10 лет. Текучести кадров практически нет. Более 50% составляют работники от 30 до 40 лет. От общего числа работников органов местного самоуправления МО «Колпашевское городское поселение» 54% составляют женщины (по России этот показатель - 70 процентов).

Приоритетом в кадровой политике является профессиональная подготовка, переподготовка и другие формы повышения квалификации муниципальных служащих. В поселении эта работа проводится по плану. Специализацию по циклу "Государственное и муниципальное управление" за период 2006 – 2007 годы прошли 9 человек, еще 2 человека по циклу "Делопроизводство и трудовое право". В этот же период специалисты прошли профессиональную переподготовку в объеме 500 часов - 1 человек, профессиональную подготовку в объеме 72 часов – 4 человека, получили высшее образование 3 человека, обучаются в вузах - 3 человека.

Принято Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей муниципальных служащих Администрации Колпашевского городского поселения. Положение о порядке проведения аттестации муниципальных служащих в МО «Колпашевское городское поселение»; Установлены- Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, квалификационные требования для замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Существующее реформирование в русле административной реформы и реформы местного самоуправления ставит новые проблемы в области кадровой политики поселения необходимо уже сегодня начинать подготовку специалистов, которые завтра придут в муниципальные образования для решения вопросов местного значения. Следует обратить особое внимание на подготовку управленческих кадров муниципальной службы посредством многоуровневого, непрерывного и системного профессионального обучения и переподготовки кадров; формирования профессионального, интеллектуального, действующего на правовой основе, работоспособного управленческого кадрового корпуса; развития программ управления карьерой; создания условий для творческого роста на рабочем месте; повышения кадровой культуры руководителей.

#### **Цели реформирования и план мероприятий**

Целями реформирования является:

### ***1. Создание единой системы непрерывного обучения муниципальных служащих, как основы профессионального и должностного роста.***

Для достижения этой цели планируется разработка и реализация плана повышения квалификации в рамках реализации программы социально – экономического развития МО «Колпашевский район» на 2008 – 2012 годы.

### ***2. Формирование и подготовка кадрового резерва на замещение должностей муниципальной службы.***

Для достижения цели планируется:

- Организация и проведение конкурсов на замещение вакантных должностей;
- Организация и проведение конкурсов среди муниципальных служащих на зачисление в резерв;
- Сбор и анализ резервов органов местного самоуправления;

### **Ожидаемые результаты**

#### ***Создание единой системы непрерывного обучения муниципальных служащих, как основы профессионального и должностного роста.***

Повышение качества работы муниципальных служащих, их профессионального уровня, и как результат повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

#### ***Формирование и подготовка кадрового резерва на замещение должностей муниципальной службы.***

Повышение оперативности замещения вакантных ставок должностей муниципальной службы квалифицированными специалистами

### **Оценка рисков**

При значительных расходах на подготовку и переподготовку кадров, текучесть кадров может остаться на существующем уровне.

## ***3.4. Совершенствование системы инвестиций.***

### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформы**

По итогам 2007 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 468886,0 тыс. рублей, в сравнении с 2006 годом объем инвестиций увеличился в 1,53 раза.

Видовая структура инвестиций в основной капитал свидетельствует, что в 2007 году приоритетными направлениями инвестиционной деятельности крупных и средних предприятий Колпашевского городского поселения явились строительство зданий (кроме жилых) и сооружений, их введено в действие на сумму 305802,0 тыс. руб. приобретено машин, оборудования транспортных средств на сумму 156351,0 тыс. руб. Очень малая доля в жилищное строительство на сумму 1870,0 тыс. руб.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования показывает, что в качестве основного источника финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям выступают привлеченные средства (84,6 общего объема инвестиций), в том числе за счет бюджетных средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации – 44,0 % . Доля инвестиций в основной капитал за счет собственных средств составляет всего 15,3 %, из них за счет прибыли, остающейся в распоряжении организации – 2,6%, амортизации – 10,0%.

В расчете на душу населения инвестиций крупных и средних организаций приходится 14035,0 рублей,

Наибольший объем инвестиций в 2007 году приходится на инвестиции в основной капитал по следующим видам экономической деятельности:

- «Государственное управление» (197622,0 тыс. рублей или 42,3% от общего объема инвестиций);
- «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (114204,0 тыс. рублей или 23,6 % от общего объема инвестиций), в том числе по геологоразведочным и геофизическим работам в области изучения недр (66 553,0 тыс. рублей или 13,3% от общего объема инвестиций).

Потенциально привлекательной отраслью для инвестирования является и коммунальный комплекс. Так, инвестиции по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2007 году составили 23916,0 тыс. рублей или 4,8% от общего объема инвестиций. По остальным видам деятельности инвестиции в основной капитал в городском поселении остаются незначительными.

В муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» принято и действует Положение о предоставлении муниципальных гарантий за счет бюджета городского поселения. В данном правовом акте предусмотрено предоставление муниципальных гарантий на конкурсной основе для реализации инвестиционных проектов на территории поселения. В виду дефицита бюджетных средств суммы муниципальных гарантий не велики, но такой подход власти к инвестициям является положительным фактором и показателем заинтересованности органов местного самоуправления в привлечении инвестиций с целью развития территории.

В силу целого ряда причин (географического положения, отсутствием круглогодичного транспортного сообщения, состоянием производственных фондов и т.д.), привлекательной для хозяйственной деятельности и инвестирования. Инвестиционная деятельность в значительной степени зависит от реализации целевых программ в учреждениях бюджетной сферы. Бюджет района ограничен средствами, привлечение инвесторов в развитие отраслей экономики проблематично для Колпашевского района.

И все же реализация инвестиционных проектов, независимо от источника их финансирования, является важным инструментом решения стратегической цели настоящей Программы, направленной на создание условий для экономического роста, улучшения социально – экономической обстановки и инвестиционного климата в районе, а также повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни населения городского поселения Колпашевского района. Поэтому совершенствование системы инвестиций является неотъемлемой частью Программы реформирования муниципальных финансов района.

## **Цель реформирования и план мероприятий**

Основной целью реформирования является:

### ***- повышение инвестиционной привлекательности городского поселения***

Для повышения инвестиционной привлекательности планируется:

-содействие в реализации и мониторинг инвестиционных проектов, предусмотренных в рамках Программы социально- экономического развития городского поселения на 2008 – 2012 годы;

-разработка и утверждение правового акта, устанавливающего порядок оценки эффекта от реализации инвестиционных проектов;

-ежегодное проведение конкурсного отбора юридических лиц для предоставления муниципальных гарантий для реализации инвестиционных проектов на территории поселения

-обеспечение публичности информации о реализуемых инвестиционных проектах в Колпашевском районе путем размещения соответствующей информации в сети Интернет на официальном сайте органов МСУ городского поселения

## **Ожидаемые результаты**

В результате реализации намеченных мероприятий:

-усилится контроль за реализацией приоритетных инвестиционных проектов;

-расширятся информационные возможности для привлечения потенциальных инвесторов, что приведет к ежегодному приросту инвестиций в основной капитал.

### **Оценка рисков.**

Возможные риски связаны с ростом потребности в предоставлении муниципальных гарантий из местного бюджета, соответственно, может увеличиться риск исполнения обязательств по муниципальным гарантиям за счёт средств местного бюджета (в случае не исполнения обязательства принципалом).

### ***3.5. Создание условий для развития доходной базы и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности***

#### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформ**

В настоящее время налоговая система Российской Федерации в основном сформирована. Основные меры по совершенствованию налоговой системы, направленные на ее упрощение, повышение справедливости и экономической обоснованности взимаемых налогов и сборов, а также связанные со снижением налоговой нагрузки, уже осуществлены.

Решением Совета Колпашевского городского поселения от 09.06.2006 года № 88 с 1 января 2007 года введен земельный налог за земли, находящиеся в пределах Колпашевского городского поселения, установлены ставки земельного налога, порядок и сроки уплаты земельного налога и авансовых платежей по земельному налогу, а также определены льготы по земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков в виде освобождения от уплаты налога.

Решением Совета Колпашевского городского поселения от 09.06.2006 года № 89 с 1 января 2007 года введен налог на имущество физических лиц и установлены дифференцированные ставки налога в зависимости от инвентаризационной стоимости объектов налогообложения. Объектами налогообложения являются находящиеся в собственности физических лиц жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения, расположенные на территории городского поселения.

Способность местного бюджета к удовлетворению социально-значимых потребностей населения поселения предопределяется состоянием доходной базы бюджета поселения. Поэтому одним из важных инструментов для достижения стратегической цели, установленной для МО «Колпашевское городское поселение», являются налоговые льготы по местным налогам. Так, установлены налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков:

- некоммерческим организациям, финансируемым по смете доходов и расходов из муниципальных бюджетов, - в отношении земельных участков, предоставленных для выполнения работ (оказания услуг) в части некоммерческой деятельности;
- организациям - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования;
- организациям и физическим лицам – в отношении муниципальных земельных участков общего пользования, занятых площадями, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, парками, бульварами.

Земельный налог в доходной части бюджета является одним из основных доходных источников и его удельный вес в объеме доходов составляет 16,6%.

Серьезное внимание уделяется полноте поступления доходов в бюджет поселения укреплению расчетной дисциплины налогоплательщиков. Проводится мониторинг налоговой задолженности, рассроченных и отсроченных платежей в местный бюджет на основании

информации, предоставляемой налоговыми органами в разрезе видов налогов и сборов. Полученные сведения анализируются по сравнению с показателями на начало года и на последнюю отчетную дату, устанавливаются причины увеличения задолженности. Постановлением Главы поселения от 13.08.2007 № 158 утверждена Методика оценки потерь бюджета от недополученных доходов. В соответствии с данной Методикой производится оценка таких потерь.

Так как одним из самых крупных доходных источников в общей структуре доходов поселения является налог на доходы физических лиц, то здесь основным критерием для увеличения доходной базы является создание рабочих мест, повышение заработной платы. Поэтому возникает необходимость содействия в развитии малого предпринимательства, для чего необходимо утвердить порядок оказания консультационной и организационной поддержки малого предпринимательства.

Для увеличения создания рабочих мест необходима концентрация усилий для привлечения инвесторов в экономику города для организации производств, ориентированных на внутренний рынок.

Выполнение большинством руководителей организаций взятых обязательств является одним из факторов роста реальной заработной платы, что в конечном итоге способствует увеличению доходной базы местного бюджета.

Прирост средней численности работников малых предприятий, расположенных на территории городского поселения за 2007 год составил 352 чел., темп роста фонда начисленной заработной платы по состоянию на 1 января 2008 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года – 118,4%.

Наблюдается прирост оборота розничной торговли малых предприятий - с 63,0 млн. руб. в 2006 году до 141,9 млн. руб. в 2007 году. Оборот общественного питания по малым предприятиям в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом в 4,8 раза. Положительной тенденцией последних лет является значительное увеличение количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в лесной отрасли, лесопереработке, производстве продуктов питания.

Сектор малого предпринимательства осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развиваясь в отраслях, непривлекательных для крупного бизнеса. Его характерные черты - динамизм и быстрое реагирование на изменение экономической ситуации.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества и, соответственно, увеличения доходной базы местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение» разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

решение Совета Колпашевского городского поселения «Об утверждении Положения о порядке определения минимальной ставки, базовой ставки и величины арендной платы за пользование объектами муниципального нежилого фонда» от 26.01.2006 № 38;

решение Совета Колпашевского городского поселения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципальной собственности Колпашевского городского поселения» от 27.12.2005 № 18;

решение Совета Колпашевского городского поселения «Об утверждении ставок арендной платы за пользование объектами нежилого фонда в Колпашевском городском поселении, о ставках арендной платы на движимое имущество» от 26.01.2006 № 39;

решение Совета Колпашевского городского поселения «Об утверждении Порядка расчета платы за наем муниципальных жилых помещений» от 24.03.2006 № 55;

решение Совета Колпашевского городского поселения «О базовой ставке платы за наем муниципальных жилых помещений» от 24.03.2006 № 54;

решение Совета Колпашевского городского поселения «Об утверждении ставок арендной платы за пользование объектами нежилого фонда» от 30.11.2006 № 118;

решение Совета Колпашевского городского поселения «О порядке и условиях приватизации муниципального жилого фонда» от 29.05.2007 № 37.

В городском поселении в соответствии с Положением, утвержденным Решением Совета Колпашевского городского поселения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципальной собственности Колпашевского городского поселения» от 27.12.2005 № 18. ведется реестр объектов муниципальной собственности.

По состоянию на 01.01.2007 г. в реестре объектов собственности муниципального образования «Колпашевское городское поселение» находятся 722 объекта недвижимости (в том числе земельных участков - 103, единиц сооружений и здание -285, объектов уличного освещения - 334). Кроме того в поселении числится 93 единицы транспорта и 438 единиц оборудования, жилой муниципальный фонд 78,7 тыс. кв.м.

Следует отметить, что из указанного количества объектов недвижимости право собственности оформлено практически на все объекты за исключением объектов уличного освещения, дорог, находящихся на территории городского поселения.

В последние годы полная инвентаризация объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального района, не проводилась, что серьезно осложняло принятие обоснованных решений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом. Но в соответствии с приказом МУ «Имущество» № 10 от 28.12.2007 года назначено проведение инвентаризации муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по состоянию на 01.01.2008 года.

Проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности особенно актуально в период разграничения полномочий между уровнями государственной власти, реализация системы учета этих объектов и оформление прав на них. Одновременно необходимо производить паспортизацию и рыночную оценку объектов, предполагаемых к продаже.

Существенное влияние на увеличение доходной части местного бюджета поселения оказывает снижение задолженности по доходам от использования имущества. Однако в силу наличия таких факторов, как отсутствие на законодательном уровне механизма принудительного взыскания задолженности, позволившего бы в более краткие сроки её взыскать, а также длительный срок по взысканию задолженности через Арбитражный суд Томской области сохраняет сложившейся уровень задолженности по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества.

На 01.01.2008 задолженность по арендной плате составила 1681,9 тыс. руб. в том числе за наем муниципального жилья 1312,1 тыс. руб. по сравнению с прошлым годом задолженность возросла почти в два раза. Задолженность по арендной плате за земли составила 367,8 тыс. руб. Отрицательным моментом по сокращению задолженности по аренде за землю является то, что полномочия по работе с землей передано на уровень района, в обязанность которого входит передача в аренду земель и сбор арендных платежей. При данной ситуации поселение не может влиять на сбор платежей.

На сегодняшний день можно также отметить следующие препятствия на пути развития доходной базы местного бюджета:

- отсутствие взаимосвязи между установленными ставками арендной платы с реально существующим размером арендной платы, сформировавшимся на рынке;
- устаревшие ставки платы за аренду земельных участков, не учитывающие произошедшие за последние годы изменения в экономической конъюнктуре.

Перечисленные выше факторы, препятствующие развитию доходной базы местного бюджета, обуславливают необходимость проведения реформирования системы управления и распоряжения имуществом МО «Колпашевское городское поселение».

В условиях продолжающейся реформы федеративных отношений и местного самоуправления, одним из результатов которой является централизация основных налоговых источников в федеральном и областном бюджете, особую важность для доходной части муниципального бюджета приобретают вопросы полного и эффективного использования неналоговых доходов – в первую очередь, от использования и распоряжения муниципальной собственностью.

Таким образом, планирование доходной базы местного бюджета, включая оценку рассроченных и отсроченных платежей в местный бюджет, является важной составной частью среднесрочного финансового планирования и бюджетного процесса и служит базой для качественного функционирования системы бюджетирования, ориентированного на результат.

## **Цели реформирования и план мероприятий**

Основной целью реформирования является:

***- увеличение доходной базы бюджета поселения и повышение качества бюджетного планирования на среднесрочную перспективу.***

В целях создания условий для развития доходной базы в городском поселении предполагается осуществить комплекс мероприятий по следующим направлениям реформирования:

***1. Организация работы по инвентаризации земли предусматривает следующие мероприятия:***

-выявление бехозяйных участков, участков используемых юридическими и физическими лицами без надлежащего оформления.

-разработка мероприятий подготовка нормативно-правового акта, регламентирующего оформления используемых участков в собственность либо в аренду, что увеличит налогооблагаемую базу по земельному налогу.

***2. Организация по совместной работе с управлением финансов и экономической политики Администрации района с целью*** проведения мониторинга дебиторской задолженности по налогам и сборам, включая рассроченные и отсроченные платежи и включения его результатов в общую систему бюджетирования, ориентированного на результат.

В целях сокращения задолженности по налоговым доходам и доходам от использования муниципального имущества предусматриваются следующие мероприятия:

-осуществление мониторинга дебиторской задолженности перед бюджетом по налоговым доходам и доходам от использования муниципального имущества, включая аренду земельных участков;

-проведение работы по взысканию в судебном порядке задолженности перед бюджетом муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по арендной плате за муниципальное имущество, а также признанию задолженности безнадежной к взысканию её и списанию в соответствии с установленным порядком.

***3. Создание формализованной методики оценки финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов*** предусматривает следующие мероприятия:

-разработка и утверждение порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности.

***4. Организация учета объектов, находящихся в собственности муниципального образования***

Для приведения системы учета муниципального имущества в соответствие с современными управленческими потребностями предлагается осуществить следующие мероприятия:

-подготовка нормативного правового акта, регламентирующего процедуру учета объектов муниципальной собственности городского поселения;

-внедрение автоматизированного ведения реестра муниципальной собственности путем приобретения программы;

-размещение в сети Интернет на официальном сайте органов МСУ городского поселения информации о стоимости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, в том числе по отдельным объектам собственности в целях повышения



открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления поселения, повышения для инвесторов привлекательности имущества, предлагаемого к продаже;

**5. Создание кадастра всех объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального района** предусматривает следующие мероприятия:

проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности. В рамках данного направления реформирования планируется осуществлять инвентаризацию имущества, составляющего имущество казны, не реже 1 раза в 3 года в обязательном порядке. проведение инвентаризации объектов недвижимого имущества с целью выявления изменения их технического состояния, в том числе выявление бесхозного имущества.

**6. Установление экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество** проведение мониторинга и сравнительного анализа ставок арендной платы за недвижимое имущество, со ставками действующими на территории Томской области, проведение сравнительного анализа действующих в настоящее время ставок арендной платы со ставками аренды муниципальных образований Томской области, а также применение к действующим ставкам соответствующих индексов-дефляторов за период 2002-2007 гг. для учета влияния инфляции на размер получаемых местным бюджетом доходов;

подготовка нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения размера арендной платы на основе оценки арендного потенциала объекта недвижимости.

**7. Разработка и утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности**

В рамках реализации данного направления реформирования предполагается осуществить следующие мероприятия:

-выявление наличия у бюджетных организаций поселения имущества, незадействованного в решении поставленных перед данными учреждениями задач, изъятие излишнего имущества и передача в аренду или определение по результатам проведения указанных выше мероприятий возможности приватизации неэффективно используемого имущества;

-подготовка нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения анализа эффективности использования муниципального имущества и критерии оценки социальной, бюджетной и экономической эффективности использования объектов муниципальной собственности поселения.

#### **Ожидаемые результаты:**

**Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет:**

Повышение качества бюджетного планирования на среднесрочную перспективу  
**Создание системы по налогооблагаемой базе земельного налога, разработка методики оценки финансовых последствий предоставления льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате местных налогов:**

Достижение уровня, при котором объем налоговых льгот составляет не более 5% налоговых доходов бюджета за последний отчетный год. Увеличение налога на землю ежегодно до 5%.

**Организация учета объектов, находящихся в собственности муниципального образования**

Создание учета объектов, находящихся в собственности поселения, на более качественном уровне, что обеспечит достоверность прогнозирования доходов от использования муниципального имущества на среднесрочную перспективу.

**Проведение полной инвентаризации и создание кадастра всех объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности городского поселения, в том числе выявление бесхозного имущества**

Разработка и утверждение нормативного правового акта, регламентирующего процедуры учета муниципального имущества в сочетании с использованием для проведения

процедур учета современных информационных технологий, позволяющих осуществлять своевременный мониторинг движения имущества между соответствующими правообладателями и исключающих возможность исключения из экономического оборота имущества, обладающего высоким доходным потенциалом.

***Установление экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и за земли (до разграничения государственной собственности на земли и находящиеся в муниципальной собственности поселения)***

Разработка и утверждение экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и земли, что приведет к увеличению поступлений в местный бюджет поступлений от данного доходного источника не менее чем на 10% по сравнению с уровнем 2007 г.

***Разработка и утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности***

Утверждение системы критериев для сохранения в собственности МО «Колпашевское городское поселение» имущества на основе оценки экономической, бюджетной и социальной эффективности.

Приватизация неэффективного имущества и изъятие неиспользуемого бюджетными учреждениями имущества и передача его в аренду, что позволит получить дополнительно в местный бюджет муниципального района не менее 2% неналоговых доходов по сравнению с уровнем 2007 года.

## **Оценка рисков**

***Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет:***

Возможные риски связаны с изменениями федерального и областного законодательства, а также отсутствие информации из налоговых органов.

***Создание формализованной методики оценки финансовых последствий предоставления льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов:***

Основные внешние риски связаны с тем, что для проведения качественной оценки предоставляемых налоговых льгот необходима обширная информационная база, большей частью которой располагают только налоговые органы. Отсутствие отработанных процедур обмена информацией может проявиться в отказе налоговых служб предоставлять необходимую для проведения такого анализа информацию.

***Организация учета объектов, находящихся в собственности муниципального образования:***

Основной риск, связанный с формированием принципиально новой системы учета имущества, заключается в высоких затратах местного бюджета на приобретение автоматизированного комплекса управления и изготовления документации на объекты муниципальной собственности и оформление прав на них.

***Проведение полной инвентаризации и создание кадастра всех объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности городского поселения, в том числе выявление бесхозяйного имущества:***

Основной риск, связанный с проведением инвентаризации объектов недвижимости, находящихся в собственности МО «Колпашевское городское поселение», заключается в значительных затратах, связанных с привлечением специализированных организаций в целях изготовления технической документации на объекты недвижимости и документов на земельные участки.

***Установление экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и за земли (до разграничения государственной собственности на земли и находящиеся в муниципальной собственности района):***

Основной риск заключается в возможном изменении федерального законодательства, ведущим к перераспределению доходов от арендной платы за земли (до разграничения государственной собственности на земли и находящиеся в муниципальной собственности района) между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Также можно отметить риск, связанный с проведением рыночной оценки арендного потенциала передаваемых в аренду объектов недвижимости, находящихся в собственности МО «Колпашевское городское поселение», который заключается в значительных затратах местного бюджета, связанных с привлечением независимых оценочных организаций.

### ***Разработка и утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности***

Основным риском является утверждение некорректных критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности и принятие на их основе неверных управленческих решений. Результатом этого может стать рост расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества, ухудшение качества предоставляемых бюджетных услуг.

## ***3.6. Совершенствование долговой политики***

Текущее состояние и обоснование необходимости реформирования

Основными задачами, решаемыми Администрацией городского поселения в области совершенствования долговой политики является, построение оптимальной структуры муниципальных гарантий, создание условий снижения рисков невыполнения обязательств по представленным муниципальным гарантиям.

Программа муниципальных гарантий городского поселения представляет собой перечень подлежащих предоставлению и исполнению муниципальных гарантий в валюте РФ с указанием общего объема гарантии, наличии или отсутствии права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям.

Муниципальная гарантия предоставляется в качестве поддержки предпринимательства, при приобретении ими кредитных средств в кредитных учреждениях на пополнение оборотных активов.

До 2008 года действовало Положение о предоставлении МО «Колпашевское городское поселение» бюджетных кредитов и муниципальных гарантий, утверждённое решением Совета Колпашевского городского поселения, в соответствии с которым осуществлялось предоставление муниципальных гарантий. В нём не предусматривался конкурсный отбор при предоставлении муниципальных гарантий.

Начиная с 2008 года, предоставление муниципальных гарантий осуществляется на основании положения о предоставлении муниципальных гарантий за счет бюджета МО «Колпашевское городское поселение» и проведение конкурсного отбора по предоставлению муниципальных гарантий МО «Колпашевский район», утвержденного Постановлением Главы городского поселения. Это позволит выстроить более эффективную систему предоставления муниципальных гарантий МО «Колпашевское городское поселение».

При рассмотрении вопроса о предоставлении муниципальной гарантии обязательно проводится проверка финансового состояния потенциального получателя.

На 01.01.2008 года муниципальным образованием предоставлено муниципальных гарантий на сумму 7800,0 тыс. руб.

Просроченной задолженности по предоставленным муниципальным гарантиям нет.

Распоряжением Главы поселения от 04.04. 2007 г. № 56 утвержден «Порядок управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение».

В рамках указанного распоряжения проводится инвентаризация кредиторской задолженности бюджетных учреждений. Утвержден план мероприятий, включающий

ежеквартальный анализ кредиторской задолженности в разрезе поселений. Ежеквартально предоставляется информация в УФЭП Администрации района о погашении кредиторской задолженности бюджетных учреждений

### **Цели реформирования и план мероприятий**

Основной целью реформирования является:

***Внедрение формализованных процедур принятия долговых обязательств МО «Колпашевское городское поселение»***

Для достижения этой цели планируются разработка и утверждение методологии расчёта долговой нагрузки на местный бюджет с учётом действующих и планируемых к принятию муниципальных гарантий на среднесрочный период.

### **Ожидаемые результаты**

Результатом будет являться упорядочение процедуры управления муниципальным долгом и установка взаимосвязи долговой политики со среднесрочным финансовым планированием.

### **Оценка рисков**

Основным риском является рост процентных ставок по привлекаемым заемным средствам, полученным под муниципальную гарантию в случае роста которых увеличится долговая нагрузка на предприятия, получившие муниципальную гарантию и возникновения риска не гашения кредита, что в свою очередь потребует перенаправления средств с приоритетных направлений расходования бюджетных средств на обслуживание заемных средств.

## ***3.7. Совершенствование межбюджетных отношений***

### **Текущее состояние и обоснование необходимости реформ**

В настоящее время межбюджетные отношения в поселении осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области», Уставом Колпашевского района, решением Думы Колпашевского района о бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на очередной финансовый год, Уставом Колпашевского городского поселения и решением Совета Колпашевского городского поселения о бюджете на очередной финансовый год.

Участниками межбюджетных отношений являются:

- муниципальное образование «Колпашевский район»;
- муниципальное образование «Колпашевское городское поселение»;

Бюджет Колпашевского городского поселения дотационный на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2006 и 2007 годах направлены средства из районного фонда финансовой поддержки расчет суммы дотации определен в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» от 14.10.2005 № 190-ОЗ и утверждены решением Думы Колпашевского района о бюджете на очередной финансовый год.

Для расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений выполнен расчет индекса доходного потенциала поселения как отношение доходного потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав района. Доходный потенциал поселений определяется исходя из налоговых доходов,

закрепленных за бюджетами поселений и с учетом дотаций из областного фонда компенсаций, причитающихся поселению. Расчетные показатели налоговых доходов, используемые при расчете доходного потенциала, применяются для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности и не являются прогнозируемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений. Оценка налогового потенциала производится по следующим налогам с использованием следующих показателей, характеризующих базу налогообложения:

Наименование налогов	Показатели, характеризующие базу налогообложения
Налог на доходы физических лиц	Фактическое поступление налога на доходы физических лиц на территории соответствующего поселения за 2003 год, скорректированное на условия 2006 года
Земельный налог	Показатели кадастровой стоимости земельных участков
Налог на имущество физических лиц	Фактическое поступление налога с территории соответствующего поселения за 2003 год, скорректированное на индексы роста цен в строительстве за 2004 – 2006 годы

Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается с учетом дифференциации расходных потребностей в расчете на одного жителя в разрезе поселений. Оценка объема суммарных расходных обязательств производится в соответствии с утвержденным Порядком оценки объема суммарных расходных обязательств поселений, по следующим направлениям:

1. Содержание органов местного самоуправления поселения.
2. Формирование резервных фондов поселения, включая фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне.
4. Осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.
5. Капитальный ремонт муниципального жилого фонда.
6. Организация библиотечного обслуживания населения.
7. Создание условий для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры.
8. Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения.
9. Организация освещения улиц.
10. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.
11. Обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.
12. Публикация муниципальных нормативно-правовых актов и иной официальной информации.
13. Предоставление гарантий и компенсаций проживающим в районах, приравненных к районам Крайнего Севера.
14. Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.
15. Управление муниципальным имуществом поселения.
16. Другие расходы.

Бюджетная обеспеченность поселения определяется как отношение индекса доходного потенциала к индексу бюджетных расходов поселения. По Колпашевскому городскому поселению уровень бюджетной обеспеченности сложился 1,562, при среднем уровне по всем поселениям района – 1,0. При расчете дотации на I этапе выравнивания бюджетной обеспеченности критерием выравнивания принято среднее значение по поселениям, равное 1,0. При этом показатели Колпашевского городского поселения не учитываются при расчете.

На втором этапе средства РФФПП распределяются методом пропорционального выравнивания между поселениями, у которых бюджетная обеспеченность на одного жителя с учетом дотаций, распределенных на 1 этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности. Решением Думы Колпашевского района установлен II критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 2007 год в размере 2,283. Общий объем средств РФФПП на 2007 год, распределяемый на втором этапе, для городского поселения равен 12267,0 тыс. рублей.

При формировании бюджета поселения на 2007 год были установлены дополнительные нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) на замещение части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом в размере 10% от контингента;

В 2007 году дополнительный норматив по НДФЛ был установлен в размере 5% от контингента

Расчет дополнительного норматива отчислений от НДФЛ взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений был выполнен в соответствии с Законом «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета».

Таким образом, межбюджетные отношения построены в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством Томской области, регулирующим вопросы формирования межбюджетных отношений. Однако сложившаяся система распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеет свои недостатки и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Так при расчете дотации налоговый потенциал поселения определен исходя из планового (прогноза) расчета при этом один из основных видов налога бюджета поселения – это земельный налог. Налоговый потенциал определен исходя из кадастровой оценки земли и норматива налоговых отчислений. При этом не учитывается только часть земельных участков оформлена и внесена в земельный кадастр. И это, лишь одна из причин, по которой бюджет поселения не получает платежи по земельному налогу. Так на 2008 год районом сумма земельного налога спрогнозирована (при расчете дотации) в размере 9565,0 тыс. руб. Фактически в 2007 году поступило в бюджет поселения 5847,0 тыс. руб. и запланировано в бюджете городского поселения сумма земельного налога в размере 6000,0 тыс.руб., таким образом бюджет поселения не получает дотацию в сумме 3565,0 тыс. руб. Основная проблема по данному виду налога состоит в том, что в налоговые органы поступает неоднозначная информация для определения земельного налога, очень часто сведения которыми располагают такие учетные ведомств как Федеральная регистрационная служба Роснедвижимость не совпадают, а иногда и противоречат друг другу.

Расходы местных бюджетов поселений также при расчете дотации не всегда учитываются по принципу равенства,

## **Цели реформирования и план мероприятий**

Целями реформирования является:

***1. Добиваться, путем представления расчетов, обеспечения равных финансовых возможностей с другими поселениями Колпашевского района по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения путем усовершенствования механизма распределения районного фонда финансовой поддержки поселений***

Для достижения этой цели необходим переход к распределению финансовой помощи, без учета фактически сложившегося уровня налогового потенциала и бюджетных расходов, обеспечив при этом сохранение после выравнивания уровня ранжирования бюджетной обеспеченности поселений, сложившегося до выравнивания бюджетной обеспеченности (в соответствии с методикой, утверждённой Законом Томской области от 13.08.2007г. № 170-03 «О межбюджетных отношениях в Томской области»).

## Ожидаемые результаты

*Обеспечение поселения финансовыми ресурсами по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения путем получения дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений:*

-сохранение после выравнивания уровня ранжирования бюджетной обеспеченности поселений, сложившегося до выравнивания бюджетной обеспеченности.

### Оценка рисков

*Обеспечение поселения финансовыми ресурсами по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения путем получения дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений:*

Основной внутренний риск связан со сложностью, а порой и невозможностью получения необходимых исходных данных, характеризующих доходный потенциал того или иного муниципального образования.

## Управление Программой

### 4.1. Организация управления программой

Настоящая Программа является планом действий органов местного самоуправления городского поселения по осуществлению мероприятий по совершенствованию системы муниципальных финансов.

Общее руководство и контроль за осуществлением Программы осуществляет Глава Колпашевского городского поселения.

Мероприятия Программы будут выполняться в рамках функциональных обязанностей структурных подразделений Администрации городского поселения, и учреждений, финансируемых из бюджета городского поселения.

Координацию действий исполнителей программы и рассмотрение хода выполнения программы будет осуществлять заместитель Главы поселения, в функции которого будет входить:

- организация взаимодействия исполнителей по вопросам реализации Программы;
- рассмотрение и согласование ежегодных сводных отчетов о ходе реализации Программы.

Программы.

Для оперативного решения вопросов, координации деятельности участников Программы, подготовки отчетов о ходе реализации Программы будет осуществлять финансово-экономический отдел, которому будет придан статус координатора Программы.

В функции Координатора будет входить:

- сбор и подготовка предложений по вопросам реализации программы;
- подготовка ежегодных сводных отчетов о ходе реализации Программы на основании отчетов исполнителей Программы по итогам за год.

ответов исполнителей Программы по итогам за год.

Ответственные исполнители по закрепленным направлениям реформирования подготавливают ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, отчеты о ходе реализации Программы и направляют Координатору для формирования сводного отчета.

Ежегодный сводный отчет о ходе реализации Программы после согласования первым заместителем Главы поселения будет направляться в срок до 25 марта года, следующего за отчетным, Главе поселения на рассмотрение и утверждение. Глава поселения направляет сводный отчет Совету городского поселения для ознакомления. Ежегодный сводный отчет подлежит размещению на официальном сайте органов МСУ Колпашевского городского поселения.

### 4.2. План мероприятий по реализации Программы

В состав Программы входит План мероприятий по реализации Программы (приложение), увязанный по срокам и ответственным исполнителям.

На основании этого плана мероприятий ответственные работники Администрации поселения, структурные подразделения Администрации поселения, учреждения разрабатывают собственные планы по реализации мероприятий на год (в пределах периода действия Программы) с указанием конкретных ответственных исполнителей.

## **5. Финансовое обеспечение Программы**

Общий объём финансовых ресурсов, необходимы для реализации Программы в 2008 – 2010 годах составляет 4003,0 тыс. рублей, в том числе, ряд мероприятий на сумму 4003,0 тыс. рублей будет реализовано в рамках финансирования мероприятий Программы социально – экономического развития муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2008 – 2012 годы (далее – ПСЭР).

### **Объём и структура затрат на реализацию мероприятий Программы:**

<b>Источники финансирования</b>	<b>Всего, тыс. рублей</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>Местный бюджет</b>	<b>4003,0</b>	<b>1923,0</b>	<b>1040,0</b>	<b>1040,0</b>
<i>В том числе в рамках ПСЭР</i>	<b>4003,0</b>	<b>1923,0</b>	<b>1040,0</b>	<b>1040,0</b>



Приложение к Программе  
реформирования муниципальных финансов  
МО «Колпашевское городское поселение» на  
2008-2010 годы

**План мероприятий  
по реализации Программы реформирования муниципальных финансов МО «Колпашевское городское поселение»  
на 2008-2010 годы**

Цели (направления) реформирования	Мероприятия	Ответственный исполнитель/ соисполнители	Сроки испол- нения, годы	Объём и источники финансирования (тыс.руб.)			Ожидаемые результаты
				Всего	Мест- ный	Иные	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Реформа бюджетного процесса и управления расходами</b>							
Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов	1)Подготовка порядка, определяющего метод планирования временных кассовых разрывов, прогнозирование величины и сроков наступления временных кассовых разрывов на основании перечня данных по доходной базе поселения и расходной базе поселения, формирование финансового резерва для их финансирования.	ФЭО	2008				1.Обеспечение сбалансированности исполнения бюджета в течение года. Не привлечение средств кредитных ресурсов на покрытие временных кассовых разрывов.
	2)Проведение оценки вероятности наступления временных кассовых разрывов, их величины и сроков наступления	ФЭО	2009				
			2010				
Развитие платных услуг бюджетных учреждений, увеличение доходов, полученных от предпринимательской	Организация платных концертных программ, организация мероприятий по созданию условий развития народного творчества и реализация продукции народного творчества, Оказание услуг населению по	Отдел по вопросам культуры молодежной политики и спорту	2009				1. Увеличение доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений образования на 10% ежегодно к объему этих доходов в предшествующем году
			2010				

и иной приносящей доход деятельности	проведению торжественных мероприятий, детских утренников, оказание методической помощи в проведении массовых мероприятий юридическим и физическим лицам.						
Совершенствование порядка управления кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета МО «Колпашевское городское поселение»		Администрация поселения, МУ «Имущество» МУ «ЦКД» МУ «Библиотека» МУ «ГМЦ»	2008 2009 2010				1.Отсутствие просроченной кредиторской задолженности. 2. Сокращение кредиторской задолженности по состоянию на конец текущего отчетного года к началу текущего отчетного года.
Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг	1)Подготовка нормативных правовых актов об определении стандартов качества бюджетных услуг по отраслям культуры, жилищно-коммунального хозяйства	Отдел по вопросам культуры молодежной политики и спорту, отдел управления муниципальным хозяйством Администрации поселения МУ «ЦКД» МУ «Библиотека» МУ «ГМЦ»	2008-2009				1. Наличие стандартов качества предоставления бюджетных услуг на бюджетные услуги, включенные в перечень бюджетных услуг МО «Колпашевское городское поселение». 2.Повышение заинтересованности учреждений в предоставлении бюджетных услуг в необходимом объеме и нужного качества.

	2) Подготовка порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам	Отдел по вопросам культуры молодежи политики и спорту, отдел управления муниципальным хозяйством Администрации поселения МУ «ЦКД» МУ «Библиотека» МУ «ГМЦ»	2010				
	3) Публикация в СМИ и на официальном сайте администрации Колпашевского городского поселения стандартов качества бюджетных услуг	Администрация поселения	2008 2009				
Развитие системы использования программно-целевых методов планирования	1) Подготовка порядка разработки, реализации и мониторинга реализации целевых программ изменения (корректировки) или досрочного прекращения целевой программы по результатам реализации		2009 2010				1. Формализация процедуры формирования, утверждения, исполнения и корректировки, принятых на территории городского поселения, целевых программ
Введение системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности (далее – Доклады о результатах)	1) Подготовка порядка разработки, рассмотрения, утверждения и мониторинга докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования МО «Колпашевское городское поселение»	ФЭО	2009 2010				1. Повышение ответственности руководителей учреждений за предоставленные населению бюджетных услуг.
	2) Подготовка методических рекомендаций по подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования городского поселения	ФЭО	2009				
	3) Ежегодная подготовка докладов о	Главные	2009				

	результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования МО «Колпашевское городское поселение»	распорядители бюджетных средств поселения	2010				
	4)Ежегодный мониторинг докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования МО «Колпашевское городское поселение»	Отделы по соответствующему направлению деятельности, муниципальные учреждения	2009				
			2010				
<b>Административная реформа</b>							
Создание системы обучения муниципальных служащих, как основы профессионального и должностного роста	1) Разработка и реализация плана повышения квалификации в рамках реализации программы социально – экономического развития МО Колпашевский район» на 2008 – 2012 годы.	Администрация поселения	2008	40,0	40,0		1. Повышение качества работы муниципальных служащих, их профессионального уровня, и как результат повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления МО «Колпашевский район»
			2009	40,0	40,0		
			2010	40,0	40,0		
Формирование и подготовка кадрового резерва на замещение должностей муниципальной службы	1)Организация и проведение конкурсов на замещение вакантных должностей, 2)организация и проведение конкурсов среди муниципальных служащих на зачисление в резерв, 3)профессиональное развитие резерва ( подготовка резерва по программам первого высшего образования, профессиональная переподготовка (500 часов), второе высшее образование, повышение квалификации).	Администрация поселения	2008				1. Повышение оперативности замещения вакантных ставок должностей муниципальной службы квалифицированными специалистами
			2009				
			2010				
<b>Совершенствование долговой политики</b>							

Внедрение формализованных процедур принятия долговых обязательств МО «Колпашевский район»	1) подготовка методики порядка расчета нагрузки на местный бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период	ФЭО	2010				1. Упорядочение процедуры управления муниципальным долгом и установка взаимосвязи долговой политики МО «Колпашевский район» со среднесрочным финансовым планированием.
<b>Совершенствование межбюджетных отношений</b>							
			2010				
Активизация процессов финансового оздоровления. содействие реформированию бюджетной сферы, стимулированию экономических реформ в поселении	1) Обязательное представление материалов для получения дотации из Фонда стимулирования поселений Колпашевского района.	ФЭО	2008				1. Создание стимулов к развитию доходной базы поселения, повышению ответственности органов местного самоуправления городского поселения за расходованием средств местных бюджетов, исходя из интересов населения муниципального образования.
			2009				
			2010				
<b>Совершенствование системы инвестиций</b>							
Повышение инвестиционной привлекательности Колпашевского городского поселения	1) Содействие в реализации и мониторинг инвестиционных проектов, предусмотренных в рамках Программы социально-экономического развития МО «Колпашевское городское поселение» на 2008 – 2012 годы.	Администрация городского поселения	2008				1. Обеспечение контроля за реализацией приоритетных инвестиционных проектов. 2. Расширение информационных возможностей для привлечения потенциальных инвесторов, что приведет к ежегодному приросту инвестиций в основной капитал в размере не ниже 5 процентов.
			2009				
			2010				
	2) Подготовка нормативного правового акта, устанавливающего порядок оценки эффекта от реализации инвестиционных проектов.	Администрация городского поселения	2008				
	3) Проведение конкурсного отбора юридических лиц для предоставления муниципальных гарантий для реализации инвестиционных проектов на территории поселения	Администрация городского поселения	2008				
			2009				
			2010				
4) Размещение информации о реализуемых инвестиционных	Администрация городского поселения	2008					

	проектах в поселении в сети Интернет на официальном сайте органов МСУ Колпашевского городского поселения.	поселения	2009				
			2010				
<b>Создание условий для развития доходной базы и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности</b>							
<p>Увеличение доходной базы бюджета и повышение качества бюджетного планирования на среднесрочную перспективу:</p> <p>1) Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом МО «Колпашевский район», рассроченных и отсроченных платежей в бюджет</p>	1) Проведение мониторинга дебиторской задолженности по налоговым платежам перед местным бюджетом.	ФЭО	2008				1. Повышение качества бюджетного планирования на среднесрочную перспективу и достижение к 2010 году уровня, когда объем дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей не превышает 3% расходов районного бюджета.
			2009				
			2010				
	2) Осуществление мониторинга дебиторской задолженности перед бюджетом МО «Колпашевское городское поселение» по доходам от использования муниципального имущества, включая аренду земельных участков.	МУ «Имущество»	2008				
			2009				
			2010				
	3) Проведение работы по взысканию в судебном порядке задолженности перед бюджетом поселения по арендной плате за муниципальное имущество и земли, а также признанию задолженности безнадежной к взысканию и её списанию в соответствии с установленным порядком.	МУ «Имущество»	2008				
			2009				
			2010				
2) Создание formalizovannoy методики оценки финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов	Разработка и утверждение порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности.	ФЭО	2009				1. Достижение уровня, при котором объем налоговых льгот может составлять не более 5% налоговых доходов бюджета за последний отчетный год
3. Инвентаризация земель городского поселения с целью приведения налогооблагаемой	Разработка порядка проведения инвентаризации земель городского поселения и оценка фактического налогового потенциала.	ФЭО и юристы администрации	2008	200,0	200,0		1. Увеличение доходной базы поселения
			2009	200,0	200,0		

базы поселения в соответствии с кадастровой оценкой земли. Установление причин не соответствия налогового потенциала поселения и фактически поступающего налога на землю.			2010	200,0	200,0		
4) Организация учета объектов, находящихся в собственности поселения	1) Подготовка нормативного правового акта, регламентирующего процедуру учета муниципального имущества	МУ «Имущество»	2008	200,0	200,0		1. Разработка и утверждение нормативного правового акта, регламентирующего процедуры учета муниципального имущества в сочетании с использованием для проведения процедур учета современных информационных технологий, позволяющей осуществлять своевременный мониторинг движения имущества между соответствующими правообладателями и исключающей возможность исключения из экономического оборота имущества, обладающего высоким доходным потенциалом.
	2) Внедрение автоматизированного ведения реестра муниципальной собственности путем приобретения программы САУМИ г. Новокузнецк;		2008				
	3) Размещение в сети Интернет на официальном сайте органов МСУ информации о стоимости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, в том числе по отдельным объектам собственности, предлагаемых к продаже.	МУ «Имущество»					
			2009				
			2010				
5) Создание кадастра всех объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности	1) Проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности, составляющих имущество казны МО «Колпашевское городское поселение»	МУ «Имущество»	2008	1683,0	1683,0		1. Создание учета объектов, находящихся в собственности муниципального района, на более качественном уровне, что обеспечит достоверность прогнозирования доходов от использования муниципального имущества на среднесрочную перспективу.
	2) Проведение инвентаризации объектов недвижимого имущества с целью выявления изменения их технического состояния, в том числе выявление бесхозяйного имущества.	МУ «Имущество»	2009	800,0	800,0		
			2010	800,0	800,0		

7) Установление экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и за земли, находящиеся в муниципальной собственности поселения	1) Проведение мониторинга и сравнительного анализа ставок арендной платы за земли и недвижимое имущество, включающего в себя сбор и обобщение информации о размере арендной платы за земельные участки на территории Томской области, проведение сравнительного анализа действующих ставок арендной платы поселения со ставками аренды муниципальных образований Томской области. Сравнительный анализ повышения ставок арендной платы на территории поселения с индексом роста цен на территории Томской области с 2006 года по 2008 год.	МУ «Имущество»	2009				1. Разработка и утверждение экономически обоснованных ставок арендной платы за недвижимое имущество и земли приведет к увеличению поступлений в местный бюджет поступлений от данного доходного источника не менее чем на 5%.
	2) разработка и утверждение экономически обоснованных ставок арендной платы за земли на основе информации, полученной по результатам проведения указанного выше анализа.	МУ «Имущество»	2009				
8) Разработка и утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности МО «Колпашевское городское поселение»	1) Выявление наличия у бюджетных организаций поселения имущества, незадействованного в решении поставленных перед данными учреждениями задач, изъятие излишнего имущества и передача в аренду или определение по результатам проведения вышеуказанных мероприятий возможности приватизации неэффективно используемого имущества.	МУ «Имущество»	2008				1. Приватизация неэффективного имущества и (или) изъятие неиспользуемого бюджетными учреждениями имущества и передача его в аренду, что позволит получить дополнительно в местный бюджет не менее 2% неналоговых доходов по сравнению с уровнем 2007 года.



	2) Подготовка нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения анализа эффективности использования муниципального имущества и критерии оценки социальной, бюджетной и экономической эффективности использования объектов муниципальной собственности МО «Колпашевское городское поселение».	МУ «Имущество»	2009				1. Разработка и утверждение нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения анализа эффективности использования муниципального имущества и критерии для сохранения в собственности МО «Колпашевский район» имущества на основе оценки экономической, бюджетной и социальной эффективности.
--	--	----------------	------	--	--	--	--

**ИТОГО** по плану мероприятий по реализации Программы реформирования муниципальных финансов в городском поселении на 2008-2010 годы

Источники финансирования	Всего, тыс.руб.	2008	2009	2010
Местный бюджет	<b>4003,0</b>	1923,0	1040,0	1040,0
Иные	<b>0</b>	0	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>4003,0</b>	1923,0	1040,0	1040,0